
FABIO VILLA RODRÍGUEZ

Compilador

LA LEY
EN SUS MANOS

**GUÍA LEGAL DE LA
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Tomo II

1a edición 1999

FENACON
FEDERACION NACIONAL DE CONCEJOS


DIKE
BIBLIOTECA JURÍDICA

CONTENIDO GENERAL

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA	9
TÍTULO I. DE LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES	9
TÍTULO II. DE LOS DERECHOS, LAS GARANTÍAS Y LOS DEBERES	10
Capítulo I. De los derechos fundamentales	10
Capítulo II. De los derechos sociales, económicos y culturales	15
Capítulo III. De los derechos colectivos y del ambiente	23
Capítulo IV. De la protección y aplicación de los derechos	24
Capítulo V. De los deberes y obligaciones	25
TÍTULO III. DE LOS HABITANTES Y DEL TERRITORIO	26
Capítulo I. De la nacionalidad	26
Capítulo II. De la ciudadanía	27
Capítulo III. De los extranjeros	27
Capítulo IV. Del territorio	27
TÍTULO IV. DE LA PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA Y DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS	28
Capítulo I. De las formas de participación democrática	28
Capítulo II. De los partidos y de los movimientos políticos	29
Capítulo III. Del estatuto de la oposición	30
TÍTULO V. DE LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO	30
Capítulo I. De la estructura del Estado	30
Capítulo II. De la función pública	32
TÍTULO VI. DE LA RAMA LEGISLATIVA	34
Capítulo I. De la composición y las funciones	34
Capítulo II. De la reunión y el funcionamiento	36
Capítulo III. De las leyes	38
Capítulo IV. Del Senado	43

GUÍA LEGAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Capítulo V. De la Cámara de Representantes	45
Capítulo VI. De los congresistas	45
TÍTULO VII. DE LA RAMA EJECUTIVA.....	48
Capítulo I. Del Presidente de la República	48
Capítulo II. Del gobierno	51
Capítulo III. Del Vicepresidente	52
Capítulo IV. De los ministros y directores de los departamentos administrativos	53
Capítulo V. De la función administrativa	54
Capítulo VI. De los estados de excepción	54
Capítulo VII. De la fuerza pública	57
Capítulo VIII. De las relaciones internacionales	58
TÍTULO VIII. DE LA RAMA JUDICIAL	59
Capítulo I. De las disposiciones generales	59
Capítulo II. De la jurisdicción ordinaria	60
Capítulo III. De la jurisdicción contencioso administrativa	60
Capítulo IV. De la jurisdicción constitucional	61
Capítulo V. De las jurisdicciones especiales	63
Capítulo VI. De la Fiscalía General de la Nación	63
Capítulo VII. Del Consejo Superior de la Judicatura	65
TÍTULO IX. DE LAS ELECCIONES Y DE LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL	66
Capítulo I. Del sufragio y de las elecciones	66
Capítulo II. De las autoridades electorales	67
TÍTULO X. DE LOS ORGANISMOS DE CONTROL	68
Capítulo I. De la Contraloría General de la República	68
Capítulo II. Del Ministerio Público	71
TÍTULO XI. DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL	74
Capítulo I. De las disposiciones generales	74
Capítulo II. Del régimen departamental	76
Capítulo III. Del régimen municipal	80
Capítulo IV. Del régimen especial	83
TÍTULO XII. DEL RÉGIMEN ECONÓMICO Y DE LA HACIENDA PÚBLICA	86
Capítulo I. De las disposiciones generales	86

GUÍA LEGAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Capítulo II. De los planes de desarrollo	88
Capítulo III. Del presupuesto	90
Capítulo IV. De la distribución de recursos y de las competencias	92
Capítulo V. De la finalidad social del Estado y de los servicios públicos	95
Capítulo VI. De la banca central	96
TÍTULO XIII. DE LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN	97
DISPOSICIONES TRANSITORIAS	98
Capítulo I	98
Capítulo II	102
Capítulo III	102
Capítulo IV	105
Capítulo V	106
Capítulo VI	106
Capítulo VII	107
Capítulo VIII	109
Ley 443 de junio 11 de 1998. Por la cual se expiden normas sobre carrera administrativa y se dictan otras disposiciones	113
TÍTULO I. CARRERA ADMINISTRATIVA	113
Capítulo I. Definición, principios y campo de aplicación	113
TÍTULO II. VINCULACIÓN A LOS EMPLEOS DE CARRERA	117
Capítulo I. Clases de nombramiento	117
Capítulo II. Procesos de selección o concursos	119
Capítulo III. Registro público de la carrera	123
TÍTULO III. EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO Y LA CALIFICACIÓN DE LOS EMPLEADOS DE CARRERA	124
TÍTULO IV. ESTÍMULOS Y CAPACITACIÓN DE LOS EMPLEADOS DE CARRERA	125
TÍTULO V. RETIRO DEL SERVICIO	125
TÍTULO VI. DEL SISTEMA NACIONAL DE CARRERA Y DE LA FUNCIÓN PÚBLICA	128
Capítulo I. De las comisiones del servicio civil	129
Capítulo II. Del Departamento Administrativo de la Función Pública	134
Capítulo III. De la Escuela Superior de Administración Pública	137
Capítulo IV. De los demás órganos del sistema general de carrera y de función pública ...	137

GUÍA LEGAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

TÍTULO VII. DE LAS DISPOSICIONES GENERALES	139
TÍTULO VIII. DE LAS CONTRALORÍAS TERRITORIALES	141
TÍTULO IX. DEL SISTEMA ÚNICO DE INFORMACIÓN DE PERSONAL	143
TÍTULO X. DE LAS DISPOSICIONES TRANSITORIAS	143
TÍTULO XI. DE LAS AUTORIZACIONES	144
TÍTULO XII. DE LA VIGENCIA	144
Decreto Ley 1567 de agosto 5 de 1998. Por el cual se crean el sistema nacional de capacitación y el sistema de estímulos para los empleados del Estado	145
TÍTULO PRELIMINAR. Capítulo I. Disposiciones comunes	145
TÍTULO I. SISTEMA NACIONAL DE CAPACITACIÓN	145
Capítulo I. Disposiciones generales	145
Capítulo II. Inducción y reintucción	148
Capítulo III. Áreas y modalidades de la capacitación	150
Capítulo IV. Régimen de obligaciones	150
TÍTULO II. SISTEMA DE ESTÍMULOS PARA LOS EMPLEADOS DEL ESTADO	152
Capítulo I. Disposiciones generales del sistema de estímulos	152
Capítulo II. Programas de bienestar social e incentivos	154
Capítulo III. Programas de bienestar social	154
Capítulo IV. Programas de incentivos	156
Capítulo V. Disposiciones Varias	159
Decreto Ley 1568 de agosto 5 de 1998. Por el cual se dicta el régimen procedimental especial de las actuaciones administrativas que deben surtirse ante y por los organismos y autoridades que conforman el sistema nacional de carrera administrativa y de la función pública	160
TÍTULO I. DE LAS DISPOSICIONES GENERALES	160
TÍTULO II. DE LOS PROCESOS DE SELECCIÓN O CONCURSOS	163
Capítulo I. De las reclamaciones de los aspirantes no admitidos a un concurso	163
Capítulo II. De las reclamaciones por inconformidad con los resultados obtenidos en las pruebas	164
Capítulo III. De la solicitud de exclusión de la lista de elegibles	165
Capítulo IV. Del procedimiento para declarar desierto un concurso	166
Capítulo V. De las peticiones por presuntas irregularidades en los concursos	166
Capítulo VI. De las reclamaciones en los concursos generales abiertos	168

Capítulo VII. De la inscripción y actualización en el registro público de la carrera administrativa	169
TÍTULO III. DEL PROCEDIMIENTO CON OCASIÓN DE LA SUPRESIÓN DE CARGOS DE CARRERA ADMINISTRATIVA	169
TÍTULO IV. DE OTRAS PETICIONES O RECLAMACIONES	172
TÍTULO V. DE LA REVOCATORIA DE ACTOS ADMINISTRATIVOS	172
TÍTULO VI. DE LA IMPOSICIÓN DE SANCIONES	173
TÍTULO VII. DE LOS IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES	175
TÍTULO VIII. DEL PROCEDIMIENTO PARA LA EVALUACIÓN Y CALIFICACIÓN DE LOS EMPLEADOS DE CARRERA	176
Decreto Ley 1569 de agosto 5 de 1998. Por el cual se establece el sistema de nomenclatura y clasificación de los empleos de las entidades territoriales que deben regularse por las disposiciones de la Ley 443 de 1998 y se dictan otras disposiciones	179
Decreto Reglamentario 1570 de agosto 5 de 1998. Por el cual se reglamenta el artículo 60 de la Ley 443 de 1998 y se dictan otras disposiciones	198
Capítulo I. De las disposiciones generales	198
Capítulo II. De la elección del representante de los empleados en la comisión de personal	198
Capítulo III. De la reunión y del funcionamiento de la comisión de personal	203
Capítulo IV. De otras disposiciones	204
Decreto Reglamentario 1571 de agosto 5 de 1998. Por el cual se reglamenta el título IX y los numerales 2º, 4º, 8º y 10 del artículo 56 de la Ley 443 de 1998	206
Decreto Reglamentario 1572 de agosto 5 de 1998. Por el cual se reglamenta la Ley 443 de 1998 y el Decreto Ley 1567 de 1998	213
TÍTULO I. VINCULACIÓN A LOS EMPLEOS DE CARRERA	213
Capítulo I. De la provisión de los empleos	213
Capítulo II. Del encargo y del nombramiento provisional	214
Capítulo III. De los procesos de selección o concursos	216
Capítulo IV. De los concursos generales abiertos	228
Capítulo V. De las pruebas básicas generales de preselección	232
Capítulo VI. De los procesos especiales de selección	232
Capítulo VII. De la protección a los limitados físicos	233
TÍTULO II. DEL REGISTRO PÚBLICO DE LA CARRERA ADMINISTRATIVA	235
TÍTULO III. DE LA EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO Y LA CALIFICACIÓN DE SERVICIOS	237

GUÍA LEGAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

TÍTULO IV. DE LOS PLANES DE INCENTIVOS PECUNIARIOS Y NO PECUNIARIOS	241
TÍTULO V. DEL RETIRO DEL SERVICIO	245
TÍTULO VI. DISPOSICIONES GENERALES	248
Decreto 2235 de noviembre 2 de 1998. Por el cual se reglamentan los artículos 73, 74, 75 y 77 de la Ley 443 de 1998 y se dictan otras disposiciones	253
Capítulo I. De la integración de las comisiones seccionales de carrera de las contralorías territoriales	253
Capítulo II. De la elección del representante de los contralores distritales y municipales en las comisiones seccionales de carrera	254
Capítulo III. De las elecciones de los representantes de los empleados de carrera en las comisiones seccionales de carrera	255
Capítulo IV. De las funciones de las comisiones seccionales de carrera	259
Capítulo V. De la reunión y del funcionamiento de las comisiones seccionales de carrera	260
Capítulo VI. De otras disposiciones	261
Ley 488 de diciembre 24 de 1998. Por la cual se expiden normas en materia tributaria y se dictan otras disposiciones fiscales de las entidades territoriales	263
Capítulo I. Impuesto sobre la renta	265
Capítulo II. Impuesto sobre las ventas	279
Capítulo III. Contrabando y evasión fiscal	295
Capítulo IV. Fortalecimiento de la administración tributaria y aduanera	300
Capítulo V. Otras disposiciones	301
Capítulo VI. Impuestos territoriales	310
RÉGIMEN MUNICIPAL	321
TÍTULO I. EL MUNICIPIO COMO ENTIDAD TERRITORIAL	325
TÍTULO II. PRINCIPIOS GENERALES SOBRE LA ORGANIZACIÓN Y EL FUNCIONAMIENTO DE LOS MUNICIPIOS	325
TÍTULO III. CREACIÓN DE MUNICIPIOS	330
TÍTULO IV. CONCEJOS MUNICIPALES	336
TÍTULO V. CONCEJALES	343
TÍTULO VI. ACUERDOS	353
TÍTULO VII. ALCALDES	356
Capítulo 1. Régimen jurídico	356
Capítulo 2. Voto programático y revocatoria del mandato	375
Capítulo 3. Orden público interno y policía civil local y otras disposiciones	378

GUÍA LEGAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

TÍTULO VIII. PERSONERO MUNICIPAL	384
TÍTULO IX. CONTROL FISCAL	392
Capítulo 1. Régimen jurídico del contralor	392
Capítulo 2. Contraloría municipal	398
Capítulo 3. RÉGIMEN FISCAL	399
TÍTULO X. RÉGIMEN DE PERSONAL	399
TÍTULO XI. DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	405
TÍTULO XII. PLANEACIÓN MUNICIPAL	407
Capítulo 1. De los planes de desarrollo	407
Capítulo 2. Urbanismo y ordenamiento territorial municipal	417
TÍTULO XIII. DE LOS BIENES	465
Capítulo 1. Normas constitucionales	465
Capítulo 2. Régimen jurídico	466
TÍTULO XIV. RÉGIMEN TRIBUTARIO	468
Capítulo 1. Normas constitucionales	468
Capítulo 2. IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO	468
Capítulo 3. Porcentaje del impuesto predial unificado	476
Capítulo 4. Impuestos de industria y comercio y de avisos y tableros	477
Capítulo 5. Impuesto de circulación y tránsito	483
Capítulo 6. Impuesto a espectáculos públicos	485
Capítulo 7. Impuesto a las ventas por el sistema de clubes	485
Capítulo 8. Impuesto de deguello de ganado menor	486
Capítulo 9. Impuesto a los juegos de azar	486
Capítulo 10. Impuesto de extracción de arena, cascajo y piedra, e impuesto de delineación	488
Capítulo 11. Sobretasa con destino al fondo de mantenimiento y construcción de vías públicas y financiamiento de proyectos de transporte masivo	488
Capítulo 12. Impuesto al sector eléctrico	489
Capítulo 13. Estampilla "pro-electrificación rural"	490
Capítulo 14. Contribuciones	490
Capítulo 15. Tasas, impuestos y derechos	496
Capítulo 16. Otras disposiciones	497
TÍTULO XV. DEL PRESUPUESTO	498

GUÍA LEGAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Capítulo 1. Normas constitucionales	498
Capítulo 2. Aspectos generales	501
Capítulo 3. Fondos especiales	502
Capítulo 4. Situado fiscal para distritos	505
Capítulo 5. Participación en los ingresos corrientes de la Nación	507
TÍTULO XVI. DE LOS CONTRATOS	518
Capítulo 1. Contratación general	518
Capítulo 2. Sanciones a contratistas	518
Capítulo 3. Contratos para impulsar programas y actividades de interés público	521
Capítulo 4. Disposiciones varias	528
TÍTULO XVII. PARTICIPACIÓN COMUNITARIA	529
TÍTULO XVIII. DE LAS COMUNAS Y CORREGIMIENTOS	531
Capítulo 1. Régimen jurídico de las comunas y corregimientos	531
Capítulo 2. De las inspecciones de policía	537
TÍTULO XIX. ÁREAS METROPOLITANAS	538
Capítulo 1. Normas constitucionales	538
Capítulo 2. Objeto, naturaleza, sede y funciones	539
Capítulo 3. De la constitución de las Áreas Metropolitanas y de su relación con los municipios integrantes	539
Capítulo 4. De los órganos de dirección y administración	541
Capítulo 5. Patrimonio y rentas	546
Capítulo 6. Actos y contratos	547
Capítulo 7. Disposiciones generales	547
TÍTULO XX. ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS	548
TÍTULO XI. DISPOSICIONES VARIAS	549
Capítulo 1. Límites a las apropiaciones destinadas a gastos de funcionamiento de las personerías y contralorías distritales y municipales	549
Capítulo 2. Otras disposiciones	550
Ley 298 de Julio 23 de 1996. Por la cual se desarrolla el artículo 354 de la Constitución Política de la República de Colombia, se crea la Contaduría General de la Nación como una unidad administrativa especial, adscrita al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, y se dictan otras disposiciones	553
Capítulo I. Organización y funciones	553
Capítulo II. Definiciones especiales	558

GUÍA LEGAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Capítulo III. Otras disposiciones	559
Resolución 4444 de noviembre 21 de 1995. Por la cual se aprueba y adopta el Plan General de Contabilidad Pública -PGCP-, y se dictan otras disposiciones sobre la materia	561
PLAN GENERAL DE CONTABILIDAD PÚBLICA	
Resolución 152 de julio 25 de 1997. Por la cual se establecen los plazos para la presentación de la información financiera, económica y social a la Contaduría General de la Nación y otras obligaciones de información para los entes públicos de los niveles nacional y territorial	593
Circular externa No. 021 de febrero 13 de 1998	597
PROCEDIMIENTO 006 de febrero 13 de 1998	601
CARTA CIRCULAR NO. 016 de 08 de enero de 1999	615